

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA INTERNA AAPS No. 14/2020 La Paz, 24 de junio de 2020

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA AUTORIDAD DE FISCALIZACIÓN Y CONTROL SOCIAL DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO

VISTOS:

Que, el Decreto Supremo Nº 0071, de 9 de abril de 2009, crea la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico considerando la Ley Nº 2066 de 11 de abril de 2000 de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario; la Ley 2878 de 8 de octubre de 2004 de Promoción y Apoyo al Sector de Riego; y sus reglamentos, en tanto no contradigan lo dispuesto en la Constitución Política del Estado.

CONSIDERANDO:

Que, el 09 de noviembre de 2018 mediante Resolución Administrativa Regulatoria – RAR AAPS n° 300/2018, la AAPS aprobó la "Guía para aplicación de herramienta se instrumentos de seguimiento, monitoreo y control de la operación y mantenimiento de las PTAR en Bolivia" que se enfoca en proporcionar herramientas y elementos técnicos a los responsables de las PTAR de las EPSA, para que estos puedan generar información referida a la Operación y Mantenimiento (O&M) de las plantas.

Que, en fecha 13 de diciembre de 2018, mediante RAR AAPS N° 354/2018 se aprobó el "Formulario para la Fiscalización Técnica del Desempeño de la Gestión Ambiental en las PTAR" y el "Protocolo de Inspección y Fiscalización Técnica a las PTAR", que se constituyen en instrumentos para identificar y planificar la fiscalización técnica de las PTAR de EPSA reguladas por la AAPS.



Que, en fecha 3 de octubre de 2019, mediante RAR AAPS N° 321/2019 se aprobó el uso oficial de la Plataforma Virtual de PTAR para reporte de los indicadores de desempeño de la PTAR con la firma digital, como una herramienta tecnológica de regulación de las EPSA válida a partir de la siguiente gestión.





Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA INTERNA AAPS No. 14/2020 La Paz, 24 de junio de 2020

Que, ordenado y normado, de modo de cumplir los objetivos institucionales, con eficiencia y eficacia, por lo que en Anexo adjunto al Informe AAPS/DRA.RH/INF/323/2019 de 30 de diciembre de 2019 se presenta el "Manual de Procedimientos Internos para Fiscalización Técnica de PTAR y Reporte de Información de la Plataforma Virtual de PTAR" para su aprobación mediante Resolución Administrativa Interna.

CONSIDERANDO

Que, el DS. Nº 071 de 9 de abril de 2009, articulo 26 inc. i) señala como atribución del Director Ejecutivo: "...Implementar planes, estrategias, políticas y normas de regulación del sector."

Que el **inc. l**) del mencionado artículo establece como atribución del Director Ejecutivo **"Emitir manuales, guías y otras normas internas.",** destinadas a ordenar o realizar los actos necesarios para garantizar el cumplimiento de los fines relativos a la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico AAPS, tales como emitir y aprobar procedimientos y reglamentos en observancia y sujeción a los principios de sometimiento pleno a la ley, principio fundamental, principio de auto tutela , presunción de legitimidad y proporcionalidad establecidos por el artículo 4 de la Ley N° 2341 de 23 de abril de 2002 de Procedimiento Administrativo.

Que el inc. c) del artículo 1 de la Ley N° 1178 de 20 de julio de 1990 de Administración y Control Gubernamentales, modificado por la disposición adicional segunda de la Ley N° 777 de 21 de enero de 2016, señala que: "La presente Ley regula los sistemas de administración y control de los recursos del Estado y su relación con el Sistema de Planificación Integral del Estado con el objeto de: c) Lograr que todo servidor público sin distinción de jerarquía, asuma plena responsabilidad por sus actos rindiendo cuenta no solo de los objetivos a que se destinaron los recursos públicos que le fueron confiados, sino también de la forma y resultado de su aplicación".









RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA INTERNA AAPS No. 14/2020 La Paz, 24 de junio de 2020

Que, el Informe Legal AAPS/AJ/INF/112/2020 de 23 de junio de 2020 concluye que la recomendación emitida por la Dirección de Regulación Ambiental en Recursos Hídricos DRA-RH, establecida en el Informe AAPS/DRA.RH/INF/323/2019 de 30 de diciembre de 2019, no contraviene disposición legal alguna interna ni externa a la Entidad, por tanto lo solicitado es procedente y se adecua a las necesidades Institucionales, por lo que corresponde la aprobación mediante Resolución Administrativa Interna del "Manual de Procedimientos Internos para Fiscalización Técnica de PTAR y Reporte de Información de la Plataforma Virtual de PTAR".

POR TANTO:

El Director Ejecutivo de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico, en uso de las atribuciones que le confiere la Ley,

RESUELVE

PRIMERO: APROBAR el "Manual de Procedimientos Internos para Fiscalización Técnica de PTAR y Reporte de Información en la Plataforma Virtual de PTAR" de la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico AAPS, en sus 7 (siete) numerales y Anexos los mismos que forman parte integrante e indivisible de la presente Resolución Administrativa Interna.

SEGUNDO: Se aprueba el Informe AAPS/DRA.RH/INF/323/2019 de 30 de diciembre de 2019, en cuyo mérito se instruye a la Dirección de Regulación Ambiental en Recursos Hídricos DRA-RH y la Jefatura Administrativa Financiera, la ejecución y difusión del Manual aprobado por la presente Resolución Administrativa Interna, debiendo tomar los recaudos/pertinentes al efecto.

Registrese, comuniquese y archivese.

Ing. Luis Iban Sivila Alurralde DIRECTOR EJECTIVO Autondad de Fiscalization y Control Sociade Agua Pótable y Saneamiento Básico Ministerio de Medio Ambiente y Agua

Adj. Lo señalado LISA/FFBG/mcc HRI 4134/2020



Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico



A A P S

Autoridad de Fiscalización y Control Social de Aqua Potable y Saneamiento Básico

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA

NOTA INTERNA AAPS/DRA-RH/NI/120/2019



Dr. Freddy Bustinza Guarachi **JEFE ASUNTOS JURIDICOS**

Ing. Evel Alvarez Alba

DIRECTOR DE REGULACION AMBIENTAL EN

RECURSOS HÍDRICOS

MANUAL DE PROCEDIMIENTOS INTERNOS PARA FISCALIZACION

TECNICA DE PTAR Y REPORTE DE INFORMACION EN LA

PLATAFORMA VIRTUAL DE PTAR

FECHA: La Paz, 22 noviembre de 2019

De mi consideración:

El sistema de programación de operaciones bajo el principio de integridad establece mecanismos de coordinación e integración, de manera que la totalidad de acciones de corto plazo de las actividades del sector público, contribuyan al Plan Estratégico Institucional. Bajo este principio la AAPS aprobó su Reglamento Específico del Sistema de Programación de Operaciones RE-SPO mediante RAI 13/2018 de fecha 25 mayo 2018.

Para fines de aplicar adecuadamente el RE-SPO, La Dirección de Regulación Ambiental y Recursos Hídricos DRA-RH, elaboró el Manual de Procedimientos para Fiscalización Técnica de PTAR y Reporte de Información en la Plataforma Virtual de PTAR, instrumento que permitirá regular las actividades, procedimientos de trabajo y plazos previstos en los procesos de fiscalización y evaluación del desempeño de las PTAR.

El presente Manual de Procedimientos fue elaborado con la participación del personal técnico de la DRA-RH en el marco del Reglamento Específico del Sistema de Programación de Operaciones de la AAPS y las Normas Básicas del Sistema de Programación de Operaciones aprobada mediante Decreto Supremo No 3246 de 5 julio 2017.

Asimismo, el Manual permite sistematizar el trabajo de fiscalización de las PTAR y determinar las responsabilidades y funciones de las Áreas y el personal de la DRA-HR en la atención de los procesos que son pertinentes.

La estructura del manual presenta el siguiente contenido:







MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA

- 1. Introducción
- 2. Objetivo
- 3. Alcance
- 4. Marco Normativo
- 5. Responsables y funciones
- 6. Descripción de procesos
- 7. Anexos Manual procedimientos y flujogramas

Requerimiento

Sobre el particular, solicitamos la emisión de una Resolución Administrativa Interna RAI, a objeto de implementar los procedimientos en la fiscalización y control de las PTAR y de reporte y reportes de información de la plataforma virtual, de las EPSA con seguimiento regulatorio.

Sin otro particular, saludo a usted atentamente.

POLITICA AIDENTAL PROPERTY AIDENTAL RECURSOS HIDRICOS Y SANEAMIENTO Joridad de Fiscal/Zación y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico Ministend de Medio Ambiente y Agua

Adj: Manual Procedimientos SARH C.c. DRA-RH/JDJ DRA-RH/HRI 4134/2019 EAA



2





MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA

MANUAL DE PROCEDIMIENTOS INTERNOS PARA FISCALIZACION TECNICA DE PTAR Y REPORTE DE INFORMACION EN LA PLATAFORMA VIRTUAL DE PTAR





La Paz, noviembre de 2019





MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA

CONTENIDO

1.	LISTA DE ABREVIACIONES	. 2
2.	OBJETO	. 2
3.	ALCANCE	. 2
4.	MARCO NORMATIVO	. 2
5.	RESPONSABLES Y FUNCIONES	. 2
6.	DESCRIPCION DE PROCEDIMIENTO	. 3
7.	ANEXOS DEL MANUAL	. 4







MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA



1. LISTA DE ABREVIACIONES

AAPS: Autoridad de Fiscalización y Control Social de Aqua Potable y Saneamiento Básico.

AAC: Autoridad Ambiental Competente

EPSA: Entidad Prestadora de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario

RAR: Resolución Administrativa Regulatoria

PTAR: Planta de Tratamiento de Aguas Residuales

2. OBJETO

Establecer procedimientos internos sistemáticos, ordenados y oportunos para la Fiscalización Técnica de PTAR y Reporte de Información en la Plataforma Virtual de PTAR.

3. ALCANCE

Los procedimientos internos identifican los servidores públicos, las Unidades, Jefaturas y Direcciones responsables de cada proceso y determinan los plazos en los que deben cumplir las tareas asignadas. Al efecto se considera las siguientes Direcciones y Jefaturas: Dirección Ejecutiva y Dirección de Regulación Ambiental en Recursos Hídricos.

4. MARCO NORMATIVO

- Ley SAFCO de Administración y Control Gubernamentales N° 1178
- Decreto Supremo N°071 que crea la Autoridad de Fiscalización y Control Social de Agua Potable y Saneamiento Básico
- Resolución Administrativa Regulatoria AAPS Nº 300/2018 que aprueba Guía para aplicación de herramientas e instrumentos de seguimiento, monitoreo y control de la O&M de las PTAR en Bolivia.
- Resolución Administrativa Regulatoria AAPS Nº 354/2018 que aprueba el Protocolo de Inspección Técnica del Desempeño de la Operación y Mantenimiento en las PTAR de las EPSA Reguladas en el Territorio Nacional.
- Resolución Administrativa Regulatoria AAPS Nº 321/2019 que aprueba Uso oficial de la Plataforma Virtual para el reporte y recepción de información relativa a los indicadores de desempeño, las operaciones y mantenimiento de las Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR)a cargo de las EPSA



Ton House

RESPONSABLES Y FUNCIONES

La Dirección Ejecutiva (DE) es responsable de firmar las notas oficiales de comunicación de las fiscalizaciones a las EPSA y de requerimiento de información sobre las PTAR.



MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA



- La DRA-RH selecciona aquellas PTAR que serán fiscalizadas sobre la base de los datos reportados en la plataforma virtual y programa la fiscalización técnica a las EPSA. Realiza el trabajo de campo en cada PTAR fiscalizada y prepara informes técnicos con recomendaciones que son puestas en conocimiento de las EPSA. Administra la plataforma virtual de PTAR y genera los indicadores de desempeño de las plantas. Informa a la Autoridad Ambiental Competente cuando existe un riesgo ambiental derivado de una mala operación de la PTAR.
- La Autoridad Ambiental Competente ejerce su competencia en el marco de las disposiciones de la Ley de Medio Ambiente 1333.

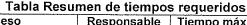
6. DESCRIPCION DE PROCEDIMIENTO

6.1. RESUMEN DEL PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACION TECNICA DE PTAR

Descripción del Proceso	Responsable	Tiempo máximo (días hábiles)	Observación
Proceso de verificación de datos de las PTAR en la plataforma virtual hasta que (DE) toma conocimiento del Plan de Trabajo	DRA-RH	10	Se considera que la fecha límite para el reporte de datos (del segundo semestre de la gestión anterior) en la plataforma virtual por parte de las EPSA es el 31 de enero
 Proceso de notificación de las EPSA sobre fiscalización técnica a realizar, hasta la visita efectiva de los técnicos de la AAPS a la PTAR 	DRA-RH	3	No considera el tiempo que transcurre desde la recepción de la notificación de la EPSA hasta la ejecución del trabajo de campo en la PTAR
Proceso de realización del trabajo de campo en la PTAR hasta la notificación a la EPSA y a la AAC (si corresponde)	DRA-RH	17	
Total		30	

6.2. RESUMEN DEL PROCEDIMIENTO DE REPORTE DE INFORMACIÓN EN PLATAFORMA VIRTUAL DE PTAR





	Descripción del Proceso	Responsable	Tiempo máximo (días hábiles)	Observación
1)	Proceso de notificación a EPSA desde la recepción de la nota para el cumplimiento de la RAR 300/2018 y RAR 321/2019 por parte de la EPSA	DRA-RH	3	No se toma en cuenta el plazo otorgado en la primera nota para la respuesta de la EPSA
2)	Proceso de registro de datos y variables en la plataforma por parte de la EPSA hasta la instrucción de ajuste o complementación de los datos	DRA-RH	3	





MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA



3) Proceso de ajuste de datos y variables en la plataforma por parte de la EPSA hasta la instrucción de ajuste o complementación de los datos antes de proceder a la aprobación de la obligación de reporte	DRA-RH, EPSA	5	No se toma en cuenta el tiempo que toma la EPSA para corregir las primeras observaciones emitidas por la AAPS en la plataforma
4) Proceso de aprobación de la obligación hasta la aplicación de la firma digital y la recepción del reporte anual por parte de la EPSA	DRA-RH, EPSA	9	No se toma en cuenta el tiempo que toma la EPSA para corregir las observaciones antes de la aprobación de la obligación ni el tiempo que le toma a la EPSA enviar el reporte en la plataforma con la firma digital
Total		20	

^(*) Tiempo no cuantificable. La EPSA tiene fechas topes para reportar datos en la plataforma virtual de manera semestral

7. ANEXOS DEL MANUAL

El presente Manual cuenta con 2 documentos anexos, en los cuales cada procedimiento tiene detallada la actividad o proceso, el servidor público o la unidad responsable de la misma y los tiempos máximos en que debe desarrollarse dicha actividad. Asimismo, se presentan los flujogramas correspondientes.

7.1. ANEXO 1

PROCEDIMIENTO DE FISCALIZACIÓN TÉCNICA DE PTAR

	Descripción del proceso	Responsable	Tiempo máximo (días hábiles)	Observación
I	NICIO			74.74
1)	Analiza información registrada en plataforma virtual de PTAR	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	7	Se considera el análisis de la información de 55 PTAR.
2)	Prepara propuesta de selección de PTAR a fiscalizar	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH		
3)	Elabora Plan de Trabajo de Fiscalización	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	1	
4)	Recibe y revisa Plan de Trabajo. Si aprueba remite al Director. Si no aprueba regresa a (3)	JEFE CONTROL AMBIENTAL Y RECURSOS HIDRICOS	1	
5)	Autoriza Plan de Trabajo y remite a Dirección Ejecutiva para conocimiento	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS	1	
6)	Toma conocimiento de Plan de Trabajo	DIRECTOR EJECUTIVO - AAPS EPSA	(*)	No se considera un tiempo adicional en el procedimiento
1	Continua de (5) bora notificaciones a las EPSA sobre fiscalización nica a realizar	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	1	







MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA



8) Recibe, revisa y aprueba notificaciones	JEFE CONTROL AMBIENTAL Y RECURSOS HIDRICOS	1	Se considera un día para ambos procesos
9) Recibe y aprueba notificaciones	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS		
10) Firma notas y remite a las EPSA	DIRECTOR EJECUTIVO - AAPS EPSA	1	
 EPSA recibe nota y prepara documentación solicitada para la fiscalización técnica 	EPSA	(**)	
 Realiza la fiscalización técnica de las PTAR y valida información obtenida para registro en la plataforma virtual 	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	3	Incluye el viaje ida y vuelta a la ciudad donde se localiza la EPSA y el trabajo de campo en la PTAR
 Elabora informe técnico con recomendaciones a la EPSA 	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	7	
14) Recibe y revisa Informe Técnico. Si aprueba remite al Director. Si no aprueba regresa a (13)	JEFE CONTROL AMBIENTAL Y RECURSOS HIDRICOS	2	
 Recibe y revisa Informe Técnico. Si no aprueba regresa a (13). Si aprueba, existe opción con riesgo ambiental y situación normal. 	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS	2	
16) Opción situación normal Si no existe riesgo ambiental elabora nota a la EPSA con recomendaciones y remite a DE	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS	1	
17) Firma nota y remite a la EPSA	DIRECTOR EJECUTIVO - AAPS	1	
18) Opción con riesgo Si existe riesgo ambiental elabora notas a la AAC con resultados de la fiscalización y a la EPSA con recomendaciones	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS		No se considera tiempo adicional. Se incluye en el paso (16)
19) Firma notas y remite a la AAC y a LA EPSA	DIRECTOR EJECUTIVO - AAPS	1	
20) Continua de (17) EPSA recibe nota e informe técnico con recomendaciones Fin del proceso	EPSA	(*)	
Continua de (17) 21) AAC y EPSA reciben nota para tomar acciones según su competencia - Fin del Proceso FIN	AAPS	(*)	
Tiempo total empleado por la AAPS hasta la presentación de resultados de la fiscalización *) Tiempo no cuantificable que no incide en el plazo tot:		30	



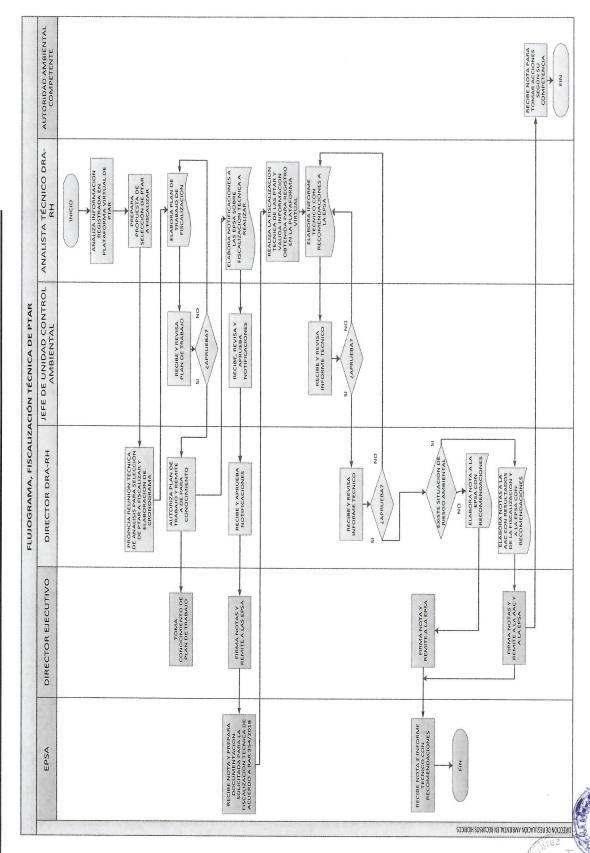
^(*) Tiempo no cuantificable que no incide en el plazo total del procedimiento



^(**) Tiempo no cuantificable que depende de la fecha programada para realizar la fiscalización a la PTAR









ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA



MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA



7.2. ANEXO 2 PROCEDIMIENTO DE REPORTE DE INFORMACIÓN EN PLATAFORMA VIRTUAL DE PTAR

	Descripción del proceso	Responsable	Tiempo máximo (días hábiles)	Observación
I	NICIO		,	
1)	Elabora nota a la EPSA para cumplimiento de RAR 321/2019 y registro de información en plataforma virtual	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	1	Se considera un día para ambos procesos.
2)	Revisa la nota y da VoBo	JEFE CONTROL AMBIENTAL Y RECURSOS HIDRICOS		
В)	Recibe, aprueba y deriva nota	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS	1	
4)	Recibe, firma y remite nota a las EPSA	DIRECTOR EJECUTIVO - AAPS	1	
5)	Recibe nota y da cumplimiento a la RAR	EPSA	(*)	
6)	Revisa información registrada en la Plataforma Virtual. Si la información es inconsistente comunica a la EPSA	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	3	V-19 1 bbds
7)	EPSA corrige observaciones y/o complementa con respaldos		(*)	
8)	Si la información es consistente, valida datos de fiscalización de la PTAR (Si corresponde) da conformidad y emite correos de comunicación al Jefe de Control Ambiental y RH	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	1	
9)	Revisa la plataforma y verifica si procede la aprobación de la obligación de reporte. Si procede aprueba la obligación del reporte y comunica al Director de la DRA. Si no procede devuelve al técnico vía plataforma para su ajuste con la EPSA.	JEFE CONTROL AMBIENTAL Y RECURSOS HIDRICOS	2	
L	Comunica a la EPSA inconsistencias identificadas	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	2	
	EPSA corrige observaciones y/o complementa con respaldos	EPSA	(*)	
12)	Viene de 9) Con la obligación aprobada, revisa y autoriza firma digital	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS	1	
	Comunica a la EPSA aplicación de firma digital en reportes de la plataforma virtual	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH		***************************************
L	Aplica firma digital y remite reporte vía plataforma virtual	EPSA	(*)	
	Realiza análisis y elabora reporte anual de resultados de la plataforma virtual para la EPSA con nota para la EPSA	ANALISTA TÉCNICO DRA-RH	5	
16)	Revisa el reporte anual de la EPSA. Si no aprueba el reporte remite a analista para ajustar. Si aprueba el reporte remite al Director.	JEFE CONTROL AMBIENTAL Y RECURSOS HIDRICOS	1	







MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA



ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

FIN Tiempo total empleado por la AAPS hasta la emisión del reporte anual a partir de resultados de		20	No se toma en cuenta los tiempos de la EPSA
19) Recibe nota y toma conocimiento del reporte anual - Fin del Proceso	EPSA		
18) Recibe nota con reporte y firma y remite a la EPSA	DIRECTOR EJECUTIVO - AAPS	1	
17) Recibe el reporte anual de la EPSA. Si no da el VoBo devuelve al analista para ajustar. Si aprueba el reporte remite a DE	DIRECTOR REGULACION AMBIENTAL EN RECURSOS HIDRICOS	1	

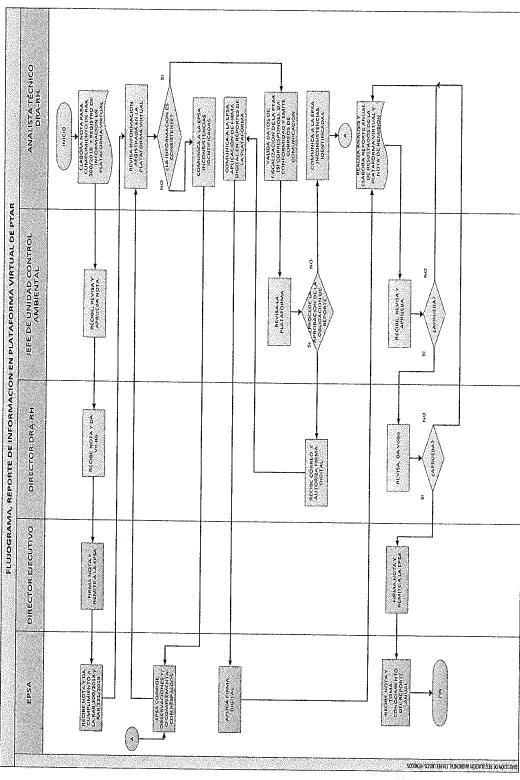
^(*) Tiempo no cuantificable. La EPSA tiene fechas topes para reportar datos en la plataforma virtual de manera semestral





MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y AGUA







ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA



